建设杭州湾北岸滨海地区经济带的构想

陈松加

(嘉兴市计委)

摘要 分析杭州湾北岸滨海地区发展战略地位、机遇及其有关基本问题,论述该
区经济与社会发展总体战略。

关键词 区域经济 区域开发战略 经济
带 生产力布局

在世界经济活动日趋国际化并向沿海地区集中,我国对外开放战略重点从珠江三角洲向长江三角洲转移的今天,如何实现长江三角洲地区生产力的合理配置和加快形成全方位的对外开放新格局,已成为该地区能否率先成为我国基本实现现代化地区之一的战略性问题。笔者认为加快杭州湾北岸滨海地区的开发,建设杭州湾北岸滨海地区经济带,对促进长江三角洲的开发开放和经济发展具有重要的战略意义。

1 建设杭州湾北岸滨海地区经济带的依据

1.1 区位优势明显,自然条件良好

杭州湾北岸滨海地区包括上海奉贤县、金山县和浙江平湖市、海宁市和海盐县的沿海 59 个乡镇,面积约 1 600 平方公里。该区地处我国沿海经济轴线和长江经济轴线的结合部和长江三角洲的地域中心,靠近世界环球航道。这种独特的空间区域,具有吸收国内外资金、先进技术和和管理方法,发展外向型经济的有利条件,也可以加强与长江三角洲及长江流域联系协作,实行优势互补,是长江三角洲地区迎接浦东开发开放辐射和发展外向型经济的前沿阵地。该区地处亚热带季风气候区,环境因子组合良好,四季分明,日照丰富,无霜期长,雨量充沛,沃野连片,十分有利于各种生物繁衍生

息,是长江三角洲地区主要的农副产品产区之一。

1.2 资源丰富

一是拥有丰富的港口岸线资源。杭州湾北岸滨海地区海岸线全长 177 公里,该区属侵蚀型海岸,岸滩冲刷变化幅度小,海岸相对稳定,通海航道达 2 公里左右,水深自杭州湾口向澉浦逐渐变浅,其中金山咀和独山岸段外水深达 12 米左右,乍浦岸段水深 10 米左右,澉浦岸线水深 5 米左右,为本区提供了优越的建港条件。据测算,适宜建港的岸线达 50 公里。新中国建立以来,中央、省市领导和有关部门、专家对该区港口资源的开发利用倾注了大量心血,经过大量的科学论证,以陈山原油码头长时间使用实践观察表明,杭州湾北岸滨海区域是建设深水大港的理想地址之一。1983 年国家计委确定金山咀、金丝娘桥—白塔山一带海岸列为上海新港区建设选址范围,后又经国家计委、交通部审查,先将金山咀港区定为上海港新港区之一。二是拥有滩涂资源优势,据沪浙海岸带和海涂资源综合调查,全区拥有潮间带滩涂资源达 101.8 平方公里,其中已初具围垦开发条件的滩涂资源近 2 万公顷,这是发展滨海工业以及城镇基础设施不可多得的有利条件。三是拥有一批富有特色的旅游资源,金山三岛综合生态自然保护区是上海地区野生生物的基因库;南北湖风景名胜是沪宁杭地区唯一能同时欣赏湖光、山色、海景的胜地;平湖九龙山风景区是林业部批准的森林公园,区内海滨浴场被誉为南方的“北戴河”;海宁滨海地区是观赏举世闻名的“钱江潮”的好地方。

1.3 基础设施初具规模

建国后,经过 40 多年来的建设,大规模开发杭州湾北岸滨海地区的条件已经基本成熟。交通运

输初步形成了港口、公路、水运、铁路为骨干的集疏运体系,港口已列为对外开放口岸,铁路直接沟通沪杭铁路复线,杭金公路、乍平嘉公路、新卫公路等骨干道路已与长江三角洲公路运输网联成一体,六平申线、乍平嘉线、金汇港等骨干航道直接与太湖水系、长江水系和钱塘江水系相贯通。本区在电力供应上将有充分保证,金山石化总厂现有电厂两座,总装机45万千瓦,秦山一期30万千瓦机组已并网发电,二期2×60万千瓦机组即将动工兴建,装机容量为300万千瓦的嘉兴电厂已破土动工,650万千瓦的金山发电厂建设帷幕也已拉开。本区在邮电通信上处于全国领先地位,各县市均已开通国际国内程控、电传、图像传真,新的邮电业务正在不断开辟。良好的基础设施条件为本区的开发创造了良好的投资环境。

1.4 社会经济条件良好

较为雄厚的综合经济实力和物质技术基础,为该区参与国际交换和竞争奠定了良好的基础。杭州湾北岸滨海地区的二市三县,1990年国内生产总值达63.17亿元,人均国民生产总值2521元,远远高于全国平均数。业已形成的对外开放格局,为该区进一步发展外向型经济创造了条件。目前金山咀开发区、乍浦经济技术开发区、海盐城北开发区和海宁盐仓开发区建设已开始全面启动,据不完全统计,已吸引了数十家海内外企业前来投资。

2 经济带开发战略的总体模式

根据我国国民经济的发展战略目标、重点和步骤,以及杭州湾北岸滨海地区的特点,笔者认为本区的开发必须立足现有基础,充分发挥区域整体优势,以港口建设为核心,以滨海工业建设为纽带,积极发展对外经济贸易占有相当比重的现代产业,逐步形成多功能、多层次、开放式的经济实力带。

目前,杭州湾北岸滨海地区的开发建设应侧重于以下几个方面:

2.1 加快港口建设

杭州湾北岸滨海地区经济的发展离不开港口的发展,港口岸线资源的开发利用速度在某种程度上决定了该区经济带的形成速度。而且该区深水岸线

的开发利用,将对缓解上海老港物资拥挤状况起到积极的作用,同时也为杭嘉湖平原和长江流域进一步对外开放增添了窗口。根据本区港口岸线资源的特点和所处的地理环境,可分为四个港区进行开发建设。

金山咀和独山港区:可利用建港岸线21公里,适宜建设3~5万吨级深水泊位,今后开发的目的是为上海港分流,兴建以装卸外贸件杂货、集装箱为主的深水泊位,承担沿海各港内贸中转及远洋外贸进出口服务,并围绕装卸运输开展多种经营。

乍浦港区:可利用建港岸线10公里,宜建1~3万吨级和千吨级泊位,今后建设目标是成为杭嘉湖地区的出海口,兴建件杂货、煤、化工等泊位。

海盐港区:可利用建港岸线19公里,宜建千吨级泊位,在郑家埭一带发展货主码头,在澉浦建设小区域性综合港区。

2.2 大力发展临海型工业

二次大战以来,随着沿海地区积极利用港口优势和现代海运业的迅速发展,沿海地区已成为经济活动的中心,许多依赖水运的工业企业以港口为中心不断集聚和扩散,形成了一大批临海工业带。但是长期以来,由于受“小富即安”思想的束缚,杭州湾北岸滨海地区仅仅是“小打小闹”,没能用足优势,做出大文章。致使本区基础工业薄弱,制约了加工工业的发展和经济的成长。因此,凭借本区水资源、电力供应充足的有利条件,以港口为依托,利用北煤南运、进口原油、矿石等途径,有选择、有重点是发展大耗水、大运量、大耗能的临海型工业,为长江三角洲地区生产后续加工余地大的优质、短缺原材料是本区工业发展的长期方向。继续强化金山石化总厂的核心地位,发展炼油及后续石化加工工业;积极发展钢铁和有色冶炼工业,兴建大型大钢厂和炼铝企业;加快建设建材工业,兴建替代杭嘉湖地区传统泥土砖瓦厂的粉煤灰烧砖厂、加气混凝土厂等新型墙体材料企业。

2.3 大力发展外向型经济

杭州湾北岸滨海地区是我国较早列为沿海开放

区的地区之一，近年来又设立了金山咀开发区、乍浦经济技术开发区、海盐城北开发区和海宁盐仓开发区，已初步形成了开放港口、开发区和开放地区在内的多层次、多功能的对外开放格局，十分有利于发展外向型经济。因此，本区应积极密切与浦东的联系，进一步开拓门路，大胆引进技术、人才和资金，兴办“三资”企业，努力发展高附加值、高技术含量、高市场占有率、高出口创汇的“四高”产品，积极参与国际竞争，同时积极发展外向型第三产业，开拓旅游业、房地产业、储运业等。

2.4 加快滨海城镇建设

港口、城镇、工业三位一体是沿海地区经济开发的重要模式，城镇是沿海地区开发的据点，也是沿海经济发展的增长极。因此，本区今后应进一步加快金山石化城、乍浦，武原、澉浦、盐官等滨海城镇的建设速度，使金山石化城形成 40~45 万人口规模，乍浦形成 30 万，武原 10 万，其他城镇 1~5 万人，逐步形成杭州湾北岸城镇带。

3 对策措施

3.1 进一步强化整体意识，统一开发港口

岸线资源

在世界经济“一体化”蓬勃发展的今天，港口已成为各国对外开放的门户和国内经济迅速成长的龙头，如果港口岸线的利用，仍为行政区域所限制，这不仅会严重影响港口的发展，而且会造成港口岸线资源的极大浪费。所以，我们必须按照我国经

济、政治体制改革的方向，遵循“深水深用、浅水浅用”的原则，统一规划开发杭州湾北岸港口岸线资源，有计划、有步骤地按不同货类，在相应岸段建设不同的泊位群体。

3.2 多方筹集开发建设资金

杭州湾北岸滨海地区开发的快慢，在很大程度上取决于资金的筹集。因此，我们应进一步解放思想，多渠道、多方式筹集资金，积极争取国际金融组织的低息贷款，同时通过广泛招商活动，向国内外筹资。

3.3 进一步加强基础设施建设，完善投资

环境

以港口建设为中心，加快杭州湾北岸滨海地区交通网络体系建设，形成能适应对外开放新形势国土环境。在 90 年代兴建金山—乍浦—湖州铁路，将区域亭卫公路，杭金公路、乍平嘉公路等主要公路拓宽为六车道和八车道，改造金江港、张泾河、六平申线、乍平嘉线等航道，同时进一步加强南北湖风景区、九龙山风景区，海宁观潮点等景区的建设。

3.4 进一步加强环境保护工作

杭州湾北岸滨海地区的开发建设必须与环境保护、整治同步规划、同步实施，以期实现资源的持续利用和建立优质、高效、良性循环的生态系统。凡在滨海地区范围内的任何产业开发，都必须进行生态效益论证，权衡经济和生态利弊，慎重决策，否则禁止开发建设。

上海滩涂资源开发现状和问题的探讨

苏德源

(上海市水利局围垦处)

上海市位于我国沿海 11 个省、市、区的中部，地处长江三角洲前缘，滨江临海。江海岸线总长 449.7 公里。其中大陆岸线 172.3 公里，占 38.3%，岛屿岸线 277.4 公里，占 61.7%，分别隶